

# Le azioni ambientali collettive come strumento attuativo: il caso delle Marche

*Silvia Fiorani (Regione Marche) - Francesco Vanni (CREA/RRN)*



## Sessione 2

APPROCCI SISTEMICI ALL'AGRICOLTURA BIOLOGICA:  
strategie territoriali, filiere, forme organizzate di domanda e offerta

PIANO DI AZIONE NAZIONALE (PAN)  
PER L'USO SOSTENIBILE DEI  
PRODOTTI FITOSANITARI:  
*il ruolo dei PSR e dell'Agricoltura biologica*

## GIORNATE DI LAVORO

26-27 OTTOBRE 2017  
VILLA VITTORIA - Palazzo dei Congressi (Piazza Adua n.1, Firenze)

# Le azioni ambientali collettive

- Corte dei Conti Europea (2011, p. 43) relazione sull'agro-ambiente: *“un modo per far sì che un **gruppo sufficientemente ampio di agricoltori** produca i benefici ambientali necessari consiste nel ricorrere ad **approcci collettivi**”*
- Nella PAC 2014-2020 sono presenti una serie di strumenti e incentivi che mirano a favorire gli **approcci cooperativi e partenariali in campo agro-ambientale**, tra cui:
  - Reg. (UE) n. 1307/2013 (art. 46): attuazione collettiva delle aree di interesse ecologico nell'ambito del *greening*
  - Reg. (UE) n. 1305/2013 (art. 28 e 29) pagamenti ad agricoltori, associazioni e (art. 28) altri gestori del territorio con maggiore copertura costi di transazione (fino al 30% del premio)

**La PAC 2014-2020 sarà un test chiave per la diffusione di approcci collettivi e la cooperazione territoriale (DG AGRI, 2014)**

# In Italia?

## Accordo Agro-Ambientale d'area della Valdaso 2007-2013

### Misure diversificate per lo sviluppo: agricoltori italiani creano un pacchetto integrato di misure agroambientali e di formazione

I diversi approcci convenzionali all'“inverdimento” delle attività agricole hanno dato origine, storicamente, a servizi ambientali a livello aziendale. I nuovi orientamenti sviluppati su base territoriale prevedono l'integrazione tra formazione di competenze e pagamenti agroambientali, con l'obiettivo di generare risultati con un buon potenziale di replica in tutta l'Europa rurale.



modulocvscd9



A livello nazionale, **l'accordo di partenariato 2014-2020** riporta: “ *le azioni cofinanziate dal FEASR e mirate alla conservazione della biodiversità, per tenere sotto controllo i fenomeni di abbandono, saranno attuate con un approccio innovativo basato sulla concentrazione in aree in cui i fenomeni di perdita della biodiversità sono più accentuati, **privilegiando gli accordi agro-ambientali d'area***”

# Le misure (1)

Misura	Sotto-misure	Tipo di sostegno	Supporto al progetto collettivo	Beneficiari
<b>Investimenti imm. materiali (M4)</b>	4.1 - 4.3 - 4.4	40% costo investimenti produttivi (4.1 e 4.2) e 100% non produttivi (4.3 e 4.4)	Le <u>aliquote di sostegno</u> > per investimenti collettivi e progetti integrati	Agricoltori o associazioni
<b>PACA (M10)</b>	10.1	Pagamenti per ettaro (costi aggiuntivi e mancati redditi)	<u>Costi di transazione</u> (max 30% del premio)	Agricoltori o associazioni, e altri gestori del territorio
<b>Agricoltura biologica (M11)</b>	11.1 - 11.2	Pagamenti per ettaro (costi aggiuntivi e mancati redditi)	<u>Costi di transazione</u> (max 30% del premio)	Agricoltori o associazioni
<b>Cooperazione (M16)</b>	16.5	Sostegno concesso per incentivare la cooperazione	Costi inerenti <u>cooperazione e animazione</u> , studi di fattibilità	Poli e reti di nuova costituzione

# Le misure (2)

## Agricoltura biologica (M11)

- Copertura **costi di transazione**: la maggior parte delle Regioni (17 su 21) si è attenuta alle disposizioni del regolamento (aumento fino al 30% del premio);
- Sono state previste ulteriori forme di supporto ai progetti collettivi, tra cui **criteri di selezione, punteggi ad hoc e premi maggiori** per beneficiari collettivi;

## Cooperazione (M16)

- **Ampliamento obiettivi e portata della misura** (GO dei PEI, filiere, energia, ambiente, sviluppo locale, ambiente), programmata in tutti i PSR;
- **Ruolo chiave della sottomisura 16.5** “Azioni comuni a favore della mitigazione dei cambiamenti climatici e delle pratiche per la tutela ambientale” prevista in 17 PSR (quasi) sempre in pacchetti di misure;
- Progetti molto diversificati (AAA, PIT, Progetti collettivi, ecc.) che mirano ad **affrontare problematiche ambientali a livello territoriale** attraverso l’azione congiunta e integrata di diverse misure del PSR.

# Tipologie di progetti



## Territoriale

- **Integrazione** misure
- Soggetto intermedio: coordinamento
- **Singoli beneficiari**

## Partecipativo

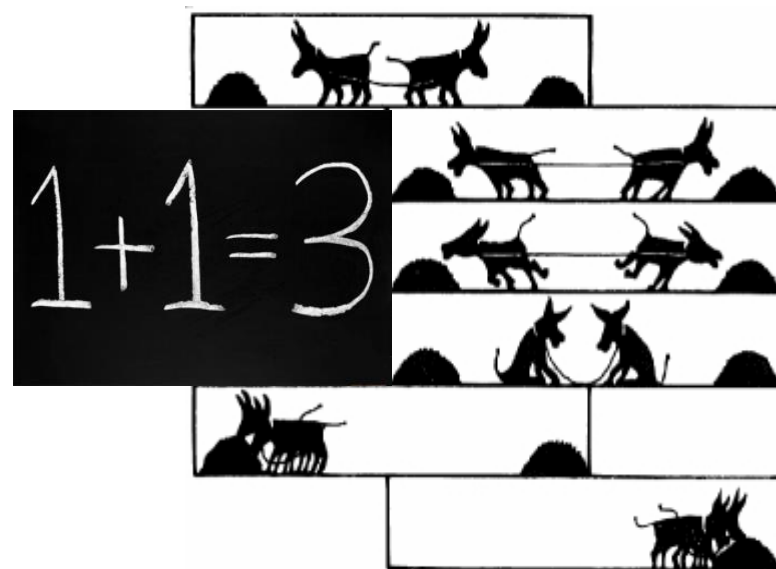
- Collaborazione, **gestione condivisa** strategie e misure
- Soggetto intermedio: coordinamento, **animazione**, progetti pilota
- **Singoli beneficiari**

## Collettivo

- **Adesione collettiva** alle misure agro-ambientali
- Soggetto intermedio: **ruolo gestionale, legale**
- **Beneficiario collettivo**

# I vantaggi

- Maggiore efficacia degli interventi: **scala territoriale**
- Maggiore **partecipazione dei beneficiari** nella definizione degli interventi
- Sviluppo di **azioni mirate** e con **effetti di lungo periodo**
- Atteggiamento **pro-attivo nell'adozione** delle pratiche richieste e controllo sociale
- Stimolo innovazioni **tecniche e organizzative** (gestionali) che permettono di costruire nuove **reti di conoscenza**, scambi esperienze
- Sviluppo di nuove relazioni e **opportunità di mercato** basate su interessi condivisi (sinergie con sistemi di certificazione ambientale o di prodotto)



# Le sfide

- **Animazione** del territorio
- **Stimolo a cooperare** per obiettivi agro-ambientali
- Diffusione **informazioni**
- Creazione di **leadership locali**
- Coinvolgimento delle **istituzioni intermedie**
- Definizione e gestione **contratti**
- Ruolo **Autorità di Gestione**: valorizzazione strategica risorse dedicate (animazione, cooperazione)
- **Tempistica bandi**
- **Attività formativa** (study-visit, workshop, corsi on-line)





# Il caso delle Marche

## Tipologie di Accordi Agro-ambientali d'Area (AAA)

Le diverse tipologie di accordi integrati territoriali, sono funzionali al perseguimento dei seguenti obiettivi:

- a) Tutela del suolo e prevenzione del rischio di dissesto idrogeologico ed alluvioni
- b) Tutela della biodiversità
- c) Tutela delle acque

## Elementi base per la formazione di un AAA

**Presenza di un  
Soggetto Promotore**

**Presenza di aziende  
che sottoscrivono  
impegni  
agroambientali**

**Progetto d'area**

**Contratto d'area**

# Il progetto d'area

## Elementi del Progetto d'Area

- **Descrizione generale del Progetto d'Area – delimitazione del territorio oggetto dell'azione collettiva**
- **Descrizione del soggetto promotore e del suo ruolo**
- **Individuazione dei soggetti partecipanti all'accordo e loro ruolo**
- **Soggetti esterni coinvolti nel progetto d'Area e loro ruolo**
- **Strategie scelte e linee di finanziamento a cui si intende accedere**
- **Sviluppo temporale del progetto**
- **Indicazioni delle esigenze formative e delle azioni informative**
- **Indicazioni delle esigenze di sviluppo di Progetti pilota**

# Il Contratto di Accordo d'area

Gli accordi sono caratterizzati da una modalità partecipativa alle azioni previste dal Progetto d'area per aumentare il coinvolgimento degli agricoltori

Lo strumento dell'AAA prevede la stipula di uno specifico accordo tra il **soggetto promotore** e le **imprese agricole partecipanti** si condivide la realizzazione del **Progetto d'Area** identificando le **Finalità** e le **Operazioni/interventi** che si intendono realizzare e che concorrono a definire i contenuti generali del Progetto d'Area al fine di raggiungere specifici **Risultati** ambientali.

**Il contratto definisce gli obblighi delle parti e sostiene il percorso di Accordo fino alla scadenza prefissata.**

# Le misure

## Elenco indicativo delle Misure che concorrono alla realizzazione dell'AAA per la Tutela delle Acque

Misura 1.1 A	Formazione
Misura 1.2 B	Azioni informative e dimostrative su tematiche ambientali
<b>Misura 10.1 A1</b>	<b>Produzione integrata</b>
<b>Misura 10.1 A2</b>	<b>Produzione integrata avanzata</b>
<b>Misura 11.1</b>	<b>Pagamenti per la conversione a metodi di produzione biologica</b>
<b>Misura 11.2</b>	<b>Pagamenti per il mantenimento di metodi di produzione biologica</b>
Misura 16.2	Sostegno a progetti pilota, e per lo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie
Misura 16.5	Sostegno per azioni collettive per la mitigazione e adattamento al cambiamento climatico e per il miglioramento ambiente

# La misura 16.5

## Misura 16.5 - Sostegno per azioni collettive per la mitigazione e adattamento al cambiamento climatico e per il miglioramento ambiente

### Attività preparatorie:

studi preliminari e di contesto che comprendono l'analisi dei fabbisogni e studi di fattibilità; progettazione dell'accordo agroambientale;

### Gestione operativa:

costituzione, funzionamento e gestione del partenariato di progetto; animazione

### Monitoraggio e la valutazione dei risultati:

realizzazione di test e prove; indagini conoscitive di carattere scientifico e/o gestionale funzionali alla valutazione dell'attuazione dell'accordo.

### Diffusione dei risultati

**FACILITATORI degli AAA**

# La premialità per gli AAA

## **Attuabili solo in AAA**

4.4 azione 1) Investimenti non produttivi

5.1 Interventi per la prevenzione e mitigazione del rischio idrogeologico

10.1 a) Produzione integrata

10.1 b) azione 2) Margini erbosi multifunzionali

15.1 Servizi silvo-climatico-ambientali e salvaguardia della foresta

16.2 Innovazione (filiera e pil)

16.5 Cooperazione

## **Maggiore premio**

4.1 Sostegno a investimenti nelle aziende agricole + 40-50% (se M10 o M11)

11 Agricoltura Biologica (+30% costi di transazione)

## **Criteri di selezione**

4.3 per la viabilità rurale

**Riduzione superficie minima** 8.1 Sostegno per l'impianto e il mantenimento di sistemi agroforestali

# Gli accordi approvati

- 1 - Comune di Altidona  
**AAA della media e bassa Valdaso**
- 2 - Coop. Vinea  
**AAA Piceno**
- 3 - Associazione di produttori agricoli della Valle del Foglia  
**AAA Valle del Foglia**

# AAA della media e bassa Valdaso

**Soggetto Promotore:** Comune di Altidona

**Aziende Partecipanti n. 103:** 26 Agricoltura biologica e 77 Produzione integrata

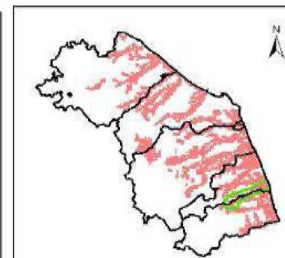
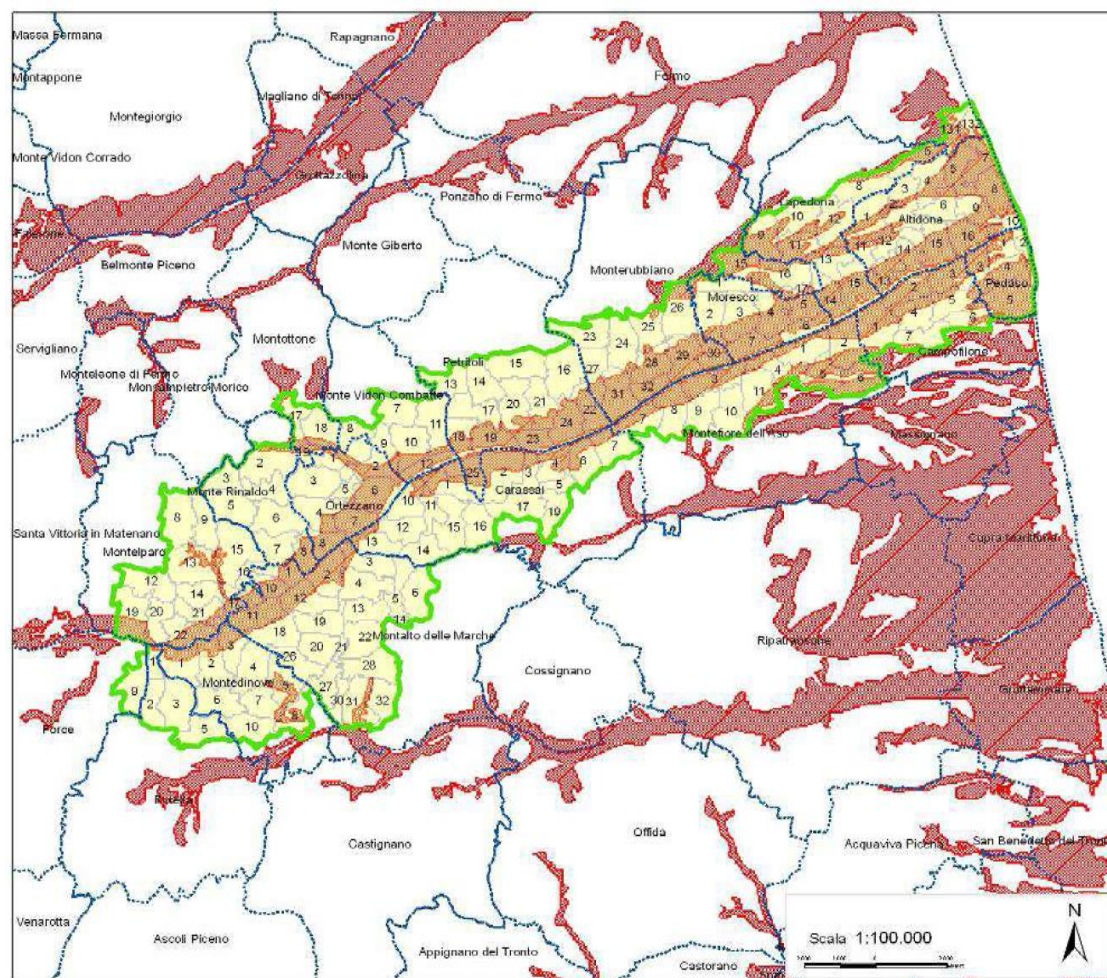
Nella realtà produttiva agricola della Val d'Aso già nella precedente programmazione PSR 2007/2013 gli agricoltori hanno maturato l'importanza delle azioni agro ambientali e la maggiore efficacia della loro applicazione attraverso l'agire insieme.

Il Comune di Altidona si è fatto promotore del nuovo AAA per la Valle dell'Aso in quanto già ente promotore e capofila del Contratto di Fiume. Il nuovo progetto d'area nasce quindi in continuità con la sperimentazione precedente, ampliando la propria prospettiva d'integrazione attraverso lo strumento del Contratto di Fiume, ispirandosi in modo diretto al concetto di coesione territoriale espresso come: "una forte identità pur in presenza di attività economiche e sociali diversificate, compagine ampia, ma con una visione di sviluppo unitaria, condivisa e sostenuta, di approccio multisettoriale, attraverso progetti legati al territorio, con una spiccata propensione all'innovazione".

Dall'analisi della cartografia risulta che l'area d'intervento AAA Aso intercetta il bacino del Fiume Aso in prevalenza ed in misura minore i bacini: Fiume Tesino, Fosso del Molinello- Fosso S. Biagio, Rio Canale e Torrente Menocchia.



# AAA della media e bassa Valdaso



- 19 Comuni interessati
- 5.078,34 ha ZVN (32 % della superficie AAA)
- 1.065 ha superficie bio + integrata (315 ha FRUTTA)

## Legenda

- LIMITE AAA ASO 2016
- FG AAA ASO
- ZVN

CARTOGRAFIA DI BASE:  
- Limiti Amministrativi Regione Marche  
- Elaborazioni G.S. Osservatorio Regionale Sud

# AAA Piceno

**Soggetto Promotore:** Vinea Società cooperativa agricola

**Aziende Partecipanti n. 230:** 213 Agricoltura biologica e 17 Produzione integrata

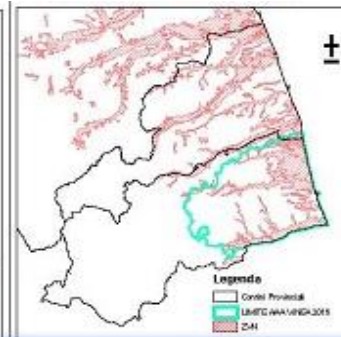
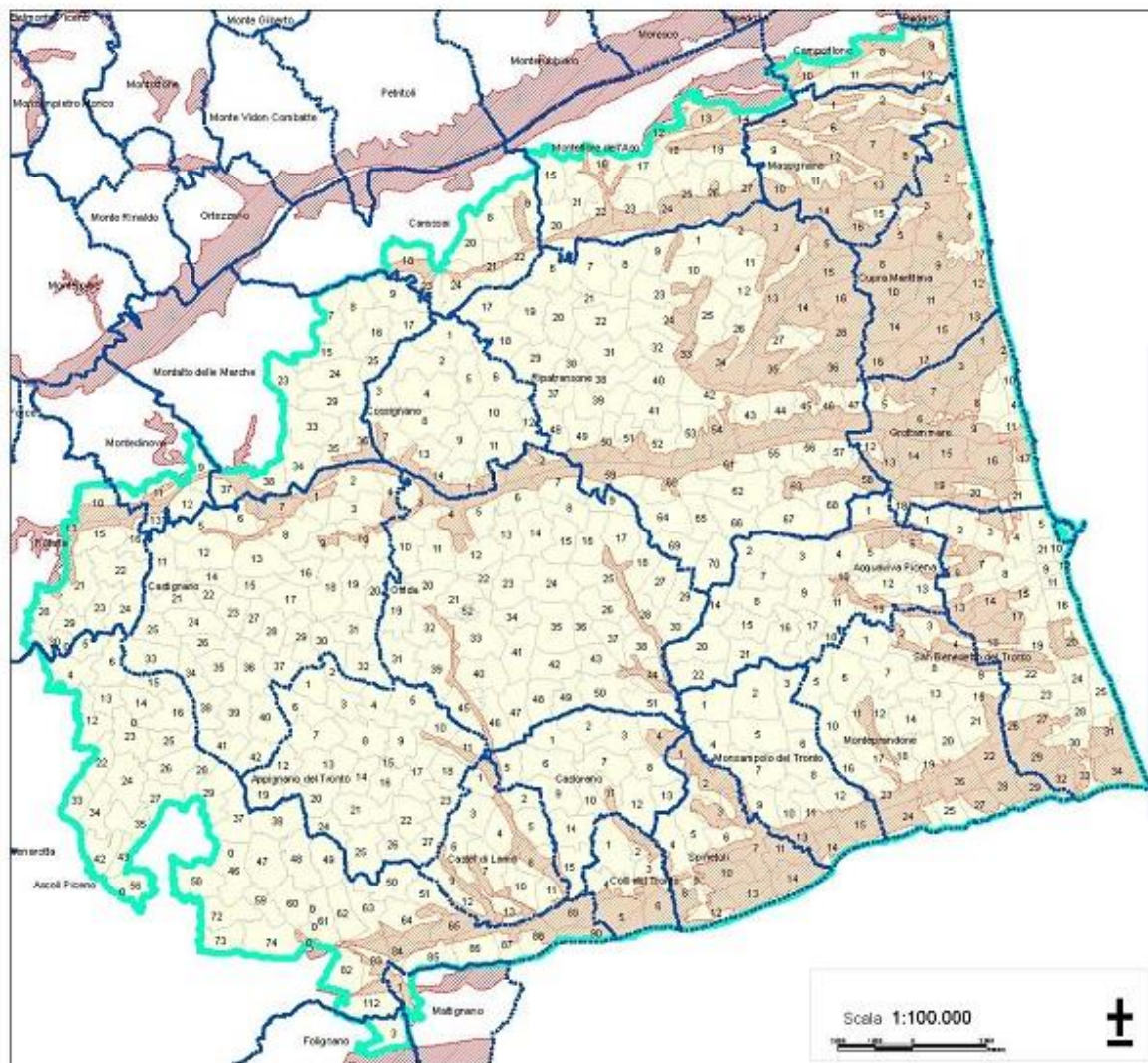
L'AAA Piceno si prefigge come obiettivo il mantenimento delle superfici biologiche già esistenti, la conversione di parte delle superfici coltivate con metodo convenzionale all'agricoltura biologica o alla produzione integrata con interventi che mirano a ridurre le quantità di fertilizzanti di sintesi utilizzati.

L'area interessata dall'AAA Piceno è caratterizzata da agricoltura intensiva, dove gli impatti di sistemi produttivi biologici o integrati sono maggiori rispetto a quelli che si avrebbero in aree marginali, dove i sistemi produttivi già fanno un uso molto limitato di prodotti di sintesi.

Dall'analisi della cartografia risulta che l'area di intervento AAA Piceno intercetta in prevalenza il bacino del Fiume Tronto, del Fiume Tesino e del Torrente Menocchia ed in misura minore i bacini: Rio Canale, Torrente Menocchia, Torrente S.Egidio, Torrente Albula e Ragnola.



# AAA Piceno



- 25 Comuni interessati
- 12.350,35 ha ZVN (25,16 % della superficie AAA)
- 3.112 ha impegnati di cui 2.585 ha superficie bio (1.660 vite bio)



**CARTOGRAFIA DI BASE:**  
- Ortofotocarta scala 1:10.000  
- Limiti Amministrativi Regione Marche  
- Limiti Fogli Catastali "aree interessate"

Elaborazione OIRS, Osservatorio Regionale Suoli

# AAA Valle del Foglia

**Soggetto Promotore:** Associazione di produttori agricoli della Valle del Foglia

**Aziende Partecipanti n. 29:** 7 Agricoltura biologica e 22 Produzione integrata

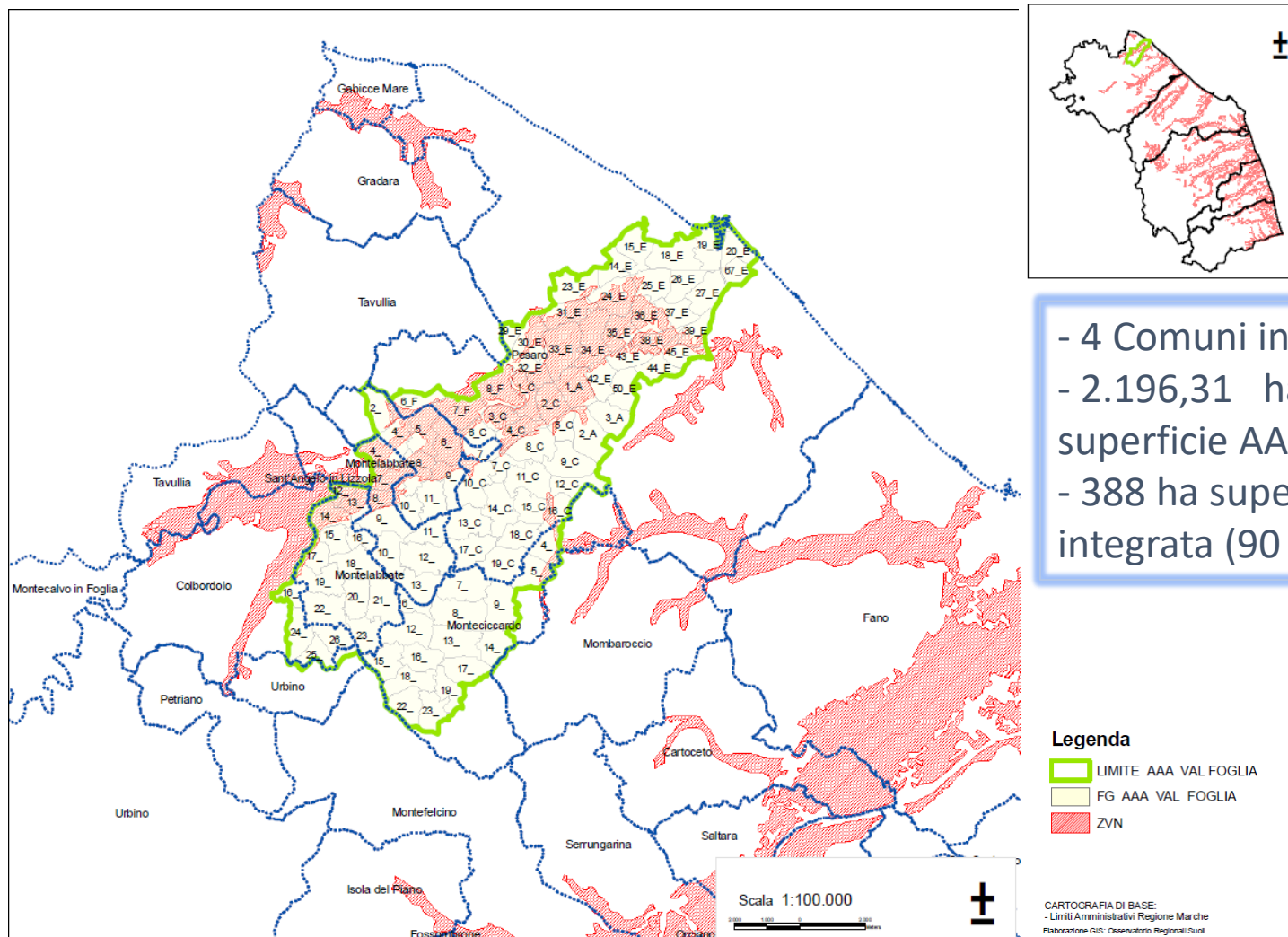
L'accordo agroambientale d'area si sviluppa nel territorio litoraneo Pesarese, lungo la vallata del fiume Foglia ed interessa un'area contigua compresa in quattro Comuni.

La vocazione principale di tale area nel comparto agricolo è quella ortofrutticola, con aziende che producono pesche in filiera certificata a marchio QM e denominata pesche di Montelabbate.

Parte del territorio compreso nell'area è ricompreso in zona ZVN, con una criticità relativa ad eccesso di agenti chimici di natura nitrica che predispongono a processi di eutrofizzazione delle acque.

Dall'analisi della cartografia risulta che l'area di intervento AAA VALLE DEL FOGLIA intercetta in prevalenza il bacino del Fiume Foglia ed in misura minore il bacino del Torrente Arzilla.

# AAA Valle del Foglia



- 4 Comuni interessati
- 2.196,31 ha ZVN (24 % della superficie AAA)
- 388 ha superficie bio + integrata (90 ha FRUTTA)

## Legenda

- LIMITE AAA VAL FOGLIA
- FG AAA VAL FOGLIA
- ZVN

CARTOGRAFIA DI BASE:  
- Limiti Amministrativi Regione Marche  
Elaborazione GIS: Osservatorio Regionali Duati

# La dotazione finanziaria

Complessivamente la dotazione finanziaria assegnata al **primo bando** **anno 2016** AAA PSR 2014-2020 con DDS 311/2016 e s.m.i è la seguente:

€ 80.000,00	Sottomisura 1.1.A - Formazione
€ 90.000,00	Sottomisura 1.2.B - Azioni informative e dimostrative su tematiche ambientali
€ 2.620.000,00	Sottomisura 10.1 - Produzione integrata
€ 920.000,00	Sottomisura 11.1 - Pagamenti per la conversione a metodi di produzione biologica
€ 8.350.000,00	Sottomisura 11.2 - Pagamenti per il mantenimento di metodi di produzione biologica
€ 400.000,00	Sottomisura 16.2 - Sostegno a progetti pilota, e per lo sviluppo di nuovi prodotti, pratiche, processi e tecnologie
€ 400.000,00	Sottomisura 16.5 - Sostegno per azioni collettive per la mitigazione e adattamento al cambiamento climatico e per il miglioramento ambiente

# Grazie

**Silvia Fiorani (Regione Marche - Servizio Politiche Agroalimentari)**

**Francesco Vanni (CREA - Centro di ricerca Politiche e Bio-economia)**